

## القياس الاقتصادي لأثر حجم الدخل القومي على النفقات التعليمية ومدخلات التعليم العالي في العراق للمدة 1970 - 2002

أ.د. قصي الكليدار      ناصر عبد الحليم      سعد عزيز ناصر

المعهد التقني المسيب

### الخلاصة :

تم قياس نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي منذ عام 1970 ولغاية 2002 . و مقارنتها مع النسب للنفقات التعليمية من الدخل القومي في بعض الدول العربية وبعض دول العالم ظهرت إن نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق هي نسب متواضعة وقليلة جدا . وكذلك مقارنة نسبة الأمية لبعض الدول العربية مع العراق ظهر إن العراق في عام 1995 أصبح في المرتبة الثالثة من حيث ارتفاع نسبة الأمية بعد اليمن ومصر اللذين احتلا المرتبتين الأولى والثانية على التوالي . كما استخدمت الأساليب القياسية والإحصائية لقياس أثر الدخل القومي على النفقات التعليمية ونفقات التعليم العالي وعلى مدخلات التعليم العالي من أساند وطلبة وجامعات وأظهرت النتائج وجود ارتباط قوي لمعظم المتغيرات غير إن بعضها كان ضعيفا وهذا يؤكد وجود مخاطر حقيقة تواجه تطور الجامعات وضعف الاهتمام بالعملية التعليمية وكذلك ضعف نسبة النفقات التعليمية الحكومية من الدخل القومي في العراق .

### المقدمة :

يعتبر تطور التعليم ورقمه دليلا على تطور وتقدم الشعوب والعربيون أول من حمل لواء الحضارة والعلم إلى العالم وهم أول من عرف الكتابة في عام 3200 ق.م. فكانت الحضارات في العراق متولية منها الحضارة السوميرية والحضارة الاكدية والحضارة البابلية . وان أول مدرسة ظهرت بشكل منظم في عهد الملك حمورابي . وقد تطورت الكتابة من كتابة صورية إلى مقطوعية وإلى رمزية ثم مسمارية ، وانتقلت إلى العالم آنذاك .

ومرت العصور وجاء الإسلام الحنيف أدي العرب والمسلمون دورا بارزا في تطوير العلم وأصبحت بغداد قبلة العلم والمعرفة والعلماء . وتطورت الكفاءات العلمية وظهر منهم العلماء وال فلاسفة وتطورت العلوم بشكل واضح .

وفي عصر المأمون قد تطورت العلوم والترجمة وكان الخليفة يشجع الترجمة ويقدر وزن الكتاب ويعطيه وزنه ذهبا تشجينا ودعما للعلماء . وكان العلماء في الاندلس يدرسون الطلبة من

اوربا وغيرها من الدول في مدة كانت اوربا تعيش في التخلف والظلام . وبعد سقوط بغداد على يد هولاكو المغولي الذي دمر المدن وحرق المكتبات او رماها في نهر دجلة واستمر التدهور العلمي الى العهد العثماني بأسثناء بعض الاصلاحات القليلة التي شملت بعض المدن لحين سقوط الدولة العثمانية ومجيء الاحتلال البريطاني للعراق وفي ثلثينيات القرن الماضي تم فتح بعض المدارس والثانويات لاعداد موظفين من اهل البلاد لاستخدامهم في ادارة الدولة وقد تم فتح كلية القانون وكلية الطب وكانت تخرج اعداد قليلة والتخصصات الاخرى لم يتم فتحها الا بعد مدة طويلة وكانت النهضة في العلوم تسير بخطى بطئه واستمر الوضع بالتطور بعد العهد الجمهوري فتم بناء المدارس وفتح الكليات والجامعات ولكن الخريجين زادت اعدادهم دون ان يجدوا عملا لعدم وجود خطط لاستيعابهم والاستفادة من تخصصاتهم . وقد وضعت المناهج الدراسية لاعداد خريجين وفق معلومات معرفية لاعداد موظفين وليس لاعداد متعلمین متقدمين يتکيفون مع الحياة العامة يتمتعون بالخبرة والعلوم التطبيقية كما هو الحال في الدول المتقدمة التي تروم التطور والنجاح والرفاية لافراد مجتمعاتهم .

#### **أهمية ومشكلة البحث :**

يعد الدخل القومي لاي مجتمع هو معيار التطور الاقتصادي لذلك البلد (1) وتعد النفقات التعليمية من بين اوجه اقتصاديات التعليم واهدافه لما لها من اهمية في تطوير الاداء التربوي والثقافي للمؤسسات التعليمية وخاصة التعليم العالي من معاهد وكليات وجامعات لما لها من اهمية كبيرة في تهيئة الكوادر العلمية واسبابهم الخبرة الازمة لخدمة المجتمع وتطويره .  
وان مشكلة تمويل التعليم هي من المشكلات التي تعاني منها معظم الدول النامية بل وتعتبر عقبة في طريقة تطوير امكانياتها العلمية ويعتبر الدخل القومي ذو اثر كبير على النفقات التعليمية ومدخلات التعليم العالي . خصوصا ونحن نتمتع بدخل مرتفع نسبيا بالنظر لكوننا دولة نفطية ويمكن أن ينعكس هذا ايجابيا على التعليم العالي

#### **أهداف البحث :**

يهدف البحث الى قياس نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق ومقارنته مع نسب الإنفاق لبعض الدول العربية ودول العالم . كذلك مقارنة نسبة الأمية مع بعض الدول العربية . كما تم قياس اثر الدخل القومي على النفقات التعليمية للتعليم العالي وعلى مدخلات التعليم العالي بطريقة الانحدار الخطي البسيط وتوضيح ذلك بأشكال بيانية .

### حدود البحث :

يتحدد البحث في اعتماد فترة تم اختيارها هي الفترة لكل خمس سنوات لغرض متابعة تطور نسبة الانفاق الحكومي للتعليم من الدخل القومي في العراق منذ عام 1970-2000 ثم عام 2002 . كما تم اعتماد الفترة التي تم الحصول عليها بتصنيفات مدخلات التعليم هي الفترة 1990-2002 وهي مدة تغطي اثني عشر سنة حسب البيانات المتاحة لقياس اثر الدخل القومي على النفقات التعليمية ومدخلات التعليم العالي .

### فرضية البحث :

نفترض وجود اثر واضح لتغيير الدخل القومي على كل من النفقات التعليمية ومدخلات التعليم العالي بصورة خاصة . وان نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي تتأثر بشكل ملحوظ مع تغيير الدخل القومي .

### أسلوب ومنهجية البحث :

تم اعتماد المنهج الاستباطي في البحث أما أسلوب البحث تم اعتماد الأسلوب التحليلي في استعراض المعلومات (18) . ومنها دراسة المصادر والبحوث التي تطرقت إلى الموضوع .

تم اعتماد الوسائل التحليلية والرياضية البسيطة في استخراج الدخل الفردي وحصة الفرد من النفقات التعليمية بالاستفادة من عدد السكان .

تم استخدام الوسائل الإحصائية البسيطة في استخراج النسبة المئوية للإنفاق على التعليم الحكومي من الدخل القومي .

تم استخدام القياس الاقتصادي : Econometrics في استخراج العلاقة بين المتغيرات المدروسة بواسطة نموذج الانحدار الخطى البسيط :

الاعتيادية (OLS) The Method Of Ordinary Least Squares : (19) The Simple Linear Regression Model بعدم التحيز وصغر حجم التباين شرط تحقق الفرضيات الخاصة بحد الخطأ وتستخدم للحصول على تقديرات لمعاملات العلاقات الاقتصادية من المشاهدات الإحصائية وتستخدم هذه الطريقة في مجالات واسعة (20) (21)، كما في المعادلة التالية :

$$Y_i = A_i + B_i X_i + E_i$$

استخدام الاختبارات الإحصائية والقياسية الازمة لقياس الاقتصادي ... (23)(24)(24)

### الجانب النظري :

الإنفاق على التعليم يعد استثماراً للرأس المال البشري على المدى الطويل وقد اولت جميع الدول المتقدمة اهتماماً كبيراً لهذا الاستثمار . وقد عرف بعض الاقتصاديين رأس المال البشري بأنه قيمة الدخل المحتمل المتجسد في الأفراد (7) وفي دراسات بيكر وميلر ( - 1958 Becher,Miller ) فقد قدر متوسط دخل خريج الدراسة الابتدائية هو نصف دخل خريج الدراسة الثانوية وخريج الجامعة يتضاعف دخله مدى الحياة عن دخل خريج الثانوية (8) . ويرى ( G.S.Becher - 1960 ) ان الإنفاق على التعليم انما يستهدف قبل كل شيء احداث تغييرات في نوعية المنتجات التي تحقق دخلاً اضافياً وتحريكاً للنشاط الاقتصادي ودفع تأثير التنمية الشاملة الى الامام (9) . اما الاقتصاديون هاريس ( Semour, harris - 1962 ) او يوضح ان النفقات التعليمية تزداد قيمتها المطلقة مع زيادة نسبتها من الدخل القومي (10) .

يؤكد الاقتصادي جون فيزي ( J.Vaizy - 1963 ) إلى أن التعليم هو استثمار الموارد البشرية والذي يجعل الإنسان أغنى مادياً (11) ، كما يوفر التعليم الكفاءة والمهارة والتي عبر عنها هاربسون ( F.Harbson ) أن تكون الكفاءة هي المفتاح الذهبي للنمو الاقتصادي في البلدان النامية (12) . اما شولتز ( T.W.Schultz - 1977 ) فهو من أشهر الاقتصاديين الذين اوضحوا بان الزيادة في الدخل القومي وزيادة الإنفاق على التعليم مرتبطة ببعضها ، ويقارن بين الزيادة الحاصلة في الدخل القومي والزيادة في الإنفاق على التعليم (13) .

كما ذكر ( د. محسن عليوي السلمان - 1988 ) بان التربية والتعليم العالي قد تطوراً في العراق بعد تأميم النفط ابتداءً من رياض الأطفال الى التعليم الجامعي (14) . وتشير العلاقة بين نسبة الإنفاق على التعليم وحجم الدخل القومي الى مدى الجهد التعليمي وصلته بالتنمية الاقتصادية والاجتماعية .

وان النسبة بين الإنفاق على التعليم والدخل القومي أكثر دلالة على نوع الجهد التعليمي الذي يمكن ان يحدثه المجتمع كله في جهاز التعليم ولما كان الدخل القومي يمثل لمجموع السلع والخدمات والجهود التي يحصل عليها المجتمع في سنة معينة فان هذا المؤشر يدل على ما يمكن ان يستثمر المجتمع في جانب التعليم من مجموع طاقاته (15) . كما ذكر ( د. جمال عزيز فرحان - 1995 ) ان نسبة ما يخصص من الدخل القومي للتعليم تتزايد سنوياً في الدول النامية والمتقدمة وتعتمد على ضخامة ونمو الدخل القومي (16) . ويدرك ( ناصر عبد الحليم العاني -

( ٢٠٠٤ ) ضمن مؤشرات الإنفاق على التعليم هو مؤشر نسبة الإنفاق على التعليم من الدخل القومي ونسبة الإنفاق الحكومي العام ( ١٧ ) .

#### الجانب التطبيقي والتحليلي :

اولاً : قياس نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق :

إن زيادة الاهتمام بالتنمية الاقتصادية وزيادة الدخل القومي يؤدي إلى تطور الاقتصاد في الدول النامية حيث أنها كانت ولا تزال ضمن مثلث التخلف المعروف وهو الفقر والجهل والمرض ، حتى بعد حصولها على استقلالها السياسي بسبب التركة الثقيلة من التخلف والجهل والحرمان الذي كانت تعاني منه . وقد اولت العديد من الدول النامية قطاع التعليم أهمية كبيرة من خلال زيادة الإنفاق التعليمي لهذا القطاع . ومن المعايير الرئيسية لقياس مدى تقدم البلد اقتصادياً هو تطور الدخل القومي أما معيار تطور التعليم وتقدمه فهو نسبة ما يشكله الإنفاق على التعليم من الدخل القومي للدول . ويتبع من الجدول رقم ( ١ ) ان الدخل القومي قد زاد بشكل ملحوظ بعد تأميم النفط حوالي أربعة اضعاف ولكن الزيادات التي تلت ذلك لم تكن زيادات حقيقة لدخول العراق الحرب مع ايران منذ عام ١٩٨٠ والحرب مع امريكا وحلفائها والحصار منذ عام ١٩٩٠ وان ما يدل على ذلك هو زيادة تخصيصات الإنفاق التعليمي عام ١٩٧٥ بعد نجاح التأميم النفطي ، بعدها انخفضت النسبة لدخولنا الحرب مع ايران وبعدها زادت زيادات طفيفة ثم انخفضت بشكل كبير وخطير منذ عام ١٩٩٢ بسبب الحصار كما يتضح ذلك من الجدول رقم ( ٢ ) واستمر بالانخفاض الى نهاية الفترة المدروسة .

ثانياً : مقارنة نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق ونسبة في بعض الدول العربية وبعض دول العالم :

يلاحظ من الجدول رقم ( ٢ ) المقارنة بين نسب الإنفاق على التعليم من الدخل القومي لبعض الدول العربية ولدول مختارة من العالم منها متطرفة ومنها نامية ومنها فقيرة نسبياً . كما يقارن مع النسب الموجودة في العالم ككل ومع نسبة بعض الدول العربية ونسبة بعض البلدان النامية ونسبة بعض البلدان المصنعة مع النسبة في العراق ولسنوات عديدة والتي كانت متاحة لنا وتم احتسابها من قبل الباحثين . حيث يظهر إن نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق متواضعة وقليلة جداً مقارنة ببعض الدول العربية والدول النامية وبعض بلدان العالم حيث ظهر في عام ١٩٨٠ كان العراق من أقل الدول التي ظهرت في الجدول أعلى تخصيصاً للنفقات التعليمية من الدخل القومي وكذلك في عام ١٩٩٢ . وهذا يعكس الوضع المأساوي الذي كانت

**المحور الاقتصادي ————— القياس الاقتصادي لأثر حجم الدخل القومي على النفقات التعليمية و مدخلات التعليم العالي في العراق للفترة من 1970 - 2002**

تمر به العملية التعليمية بصورة عامة والتعليم العالي بصورة خاصة في العراق واستمر التدهور في زمن الحصار ولغاية نهاية الفترة المدروسة عام 2002 . كما هو واضح من الشكل البياني رقم (1) الذي يمثل نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق حسب السنوات.

جدول رقم (1) يوضح تطور الدخل القومي والإنفاق التعليمي الحكومي ونسبة من الدخل القومي

للمرة 1970 - 2002 في العراق

السنوات	الدخل القومي (مليون دينار)	عدد السكان (بالآلاف نسمة)	متوسط الدخل الفردي (دينار)	الإنفاق التعليمي الحكومي (بالمليون دينار)	نسبة الإنفاق على التعليم من الدخل التعليمي القومي %	الفرد من النفقات على التعليم (%)
1970	956.9	9440	101.4	3.1	0.30	0.33
1975	3750.5	11124	337.2	204.5	5.50	4.3
1980	15323.0	13238	1157.5	298.0	2.00	18.4
1985	15369.3	15319	1003.3	555.4	3.60	36.3
1990	22848.3	18100	1262.3	746.0	3.30	41.2
1995	1940994.0	21224	91452.8	18109.3	1.00	853.3
2000	4874160.0	23600	206532.2	19917.3	0.41	844.0
2002	5924542.0	24900	237933.4	20034.9	0.34	804.6
					احتسب قبل الباحثين	احتسب قبل الباحثين

- المصادر : ١ - وزارة التخطيط - المجموعات الاحصائية السنوية مجموعة أعداد (18) .
- ٢ - الأمانة العامة لجامعة الدول العربية - التقارير الاقتصادية العربية الموحدة - اعداد مختلفة (19) .
- ٣ - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ( الاسكوا ) - المجموعات الاحصائية لسنوات متعددة (20) .

#### ٤- الأمم المتحدة - اليونسكو - المجموعات الاحصائية السنوية لسنوات متعددة

. (21)

الشكل البياني رقم (1) يمثل نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي في العراق وحسب السنوات .



ثالثاً : مقارنة نسبة الأمية لبعض الدول العربية مع العراق :

يتضح من الجدول رقم (3) نسبة الأمية بالمقارنة مع بعض الدول العربية . إن العراق يحتل عام 1995 المرتبة الثالثة ترتيباً بعد الجمهورية اليمنية والتي تأتي بالدرجة الأولى وتأتي بعدها جمهورية مصر العربية برغم موارد العراق المالية الكبيرة والضخمة ولكن المقارنة قد كانت في عام 1995 أي أثناء الحصار على العراق ومن ملاحظة النسبة مع المملكة الأردنية الهاشمية بمواردها المحدودة هي أقل دولة عربية في نسبة الأمية للعامين 1995 و 2000 ثم جاءت بعدها دولة الكويت ثم المملكة العربية السعودية . وهذا يعكس السياسة التعليمية المختلفة في العراق التي اعتمدت على نسب متواضعة للنفقات التعليمية من الدخل القومي ، وهي حالة خطيرة ومقصودة لعرض تدمير العملية التعليمية والعمل على تهجير الكوادر التعليمية ونشر التخلف في المجتمع وزيادة الأمية والجهل والرجوع بالعراق إلى الوراء لتسهيل قيادته من قبل من يضنون بذلك وهذا لن يحدث إن شاء الله .

**المحور الاقتصادي ————— القياس الاقتصادي لأثر حجم الدخل القومي على النفقات التعليمية و مدخلات التعليم العالي في العراق للفترة من 1970 - 2002**

**جدول رقم (2) يوضح المقارنة بين نسب الإنفاق على التعليم من الدخل القومي بين العراق وبعض الدول العربية ولدول مختارة من العالم**

	اسم الدولة	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995							
	العالم									5.2		5.1		4.9	4.9	4.9																		
	البلدان العربية									5.5		5.4		5.3	5.8	4.1																		
	البلدان النامية									4.2		4.1		4.0	4.0	3.8																		
	البلدان المصنعة									5.4		5.3		5.2	5.1	5.3																		
العراق		0.34	0.34	0.41	0.46	0.54	0.74	0.9	1.04	1.0	1.8	1.9	3.7	3.3	3.6	2.0	5.5	0.3																
مصر					3.6	3.6	3.5	3.3	4.8	4.7	4.7	4.4	4.7																					
الأردن						3.9	4.2	7.9	8.7	7.7	8.2	7.2					7.9																	
السعودية						8.2	8.3	7.5	5.1	5.4	6.2	6.8	6.1																					
الكويت						6.5	6.1	5.0	4.8	5.2	5.5	5.4	5.4																					
سوريا						2.2	2.2	3.1	4.2	3.3	3.8	3.2	3.4																					
اليمن						6.5	7.3	7.0	6.3	5.4	6.3	6.2	6.0																					
السويد												8.3					9.0	8.4	4.7															
انكلترا												5.2					5.6																	
أمريكا												5.3					6.4	5.3																
اليابان												4.7					5.8																	
سويسرا												5.2					5.0																	
بلجيكا												5.2					6.1																	
الصين												2.0					2.5																	
كوريا												4.2					3.7																	

المصدر : احتسب من قبل الباحثين على ضوء الارقام المتوفرة في مصادر جدول رقم (1) .

**جدول رقم (3) يوضح النسبة المئوية للامية في بعض البلدان العربية**

	السنوات	العراق	مصر	الاردن	السودانية	السعودية	الكويت	سوريا	اليمن
	1995	42.3	48.2	14.4	27.8	20.7	30.1	59.9	53.8
	2000			10.2	23.0	17.7	25.6	30.1	59.9

المصدر : احتسب من قبل الباحثين من مصادر - المجموعات الإحصائية السنوية لسنوات متعددة - الأمم المتحدة - اليونسكو .

رابعاً : قياس أثر الدخل القومي على النفقات التعليمية الحكومية :

وتعتبر النفقات التعليمية هي متغيرات تابعة تمثل (  $Y_i$  )

وتقسم إلى :

النفقات التعليمية الحكومية الكلية تمثل  $Y_1 = f(x)$

النفقات التعليمية الحكومية للتعليم العالي تمثل  $Y_2 = f(x)$

وهي متغيرات تابعة .

ويعتبر الدخل القومي المتغير المستقل الوحيد ويمثل (  $X_i$  )

وتعتبر الباقي في المعادلة تمثل (  $E_i$  )

كما هو واضح من الجدول رقم(4) الذي يمثل الدخل القومي والنفقات التعليمية الحكومية الكلية

والنفقات التعليمية الحكومية للتعليم العالي للفترة 1990 - 2002 كما هو واضح تطورها في

الشكل البياني رقم ( 2 ) لكل من الدخل القومي والنفقات التعليمية باشكالها المختلفة حسب

السنوات. وقد تم تحليل البيانات بواسطة نظام SPSS لاستخراج العلاقة بين المتغيرات

المدروسة بواسطة نموذج الانحدار الخطي مرتين وهي كما يلي :

١ - النفقات التعليمية الحكومية الكلية: التي تمثل (  $Y_1$  ) والدخل القومي الذي يمثل (  $X_i$  ) .

واظهرت الدالة الخطية كما هو واضح من الدالة والرسم البياني التوضيحي لها

رقم ( 1 ) ما يلي :

من ناحية المنطق الاقتصادي فإن اشاره الحد الثابت موجبة وهي متوافقة مع النظرية الاقتصادية

للعلاقة بين الدخل القومي والإنفاق الكلي للتعليم الحكومي .

من الناحية القياسية والاحصائية فان ومعامل التحديد  $R^2 = 0.760$  . وهذا يعني وجود

ارتباط قوي بين الدخل القومي والإنفاق الكلي على التعليم الحكومي وان أثر الدخل القومي

واضح على النفقات التعليمية الحكومية . كما اظهر اختبار D.W عدم وجود مشكلة ارتباط

ذاتي .

الاختبارات الإحصائية القياسية أظهرت إن قيمة اختبار t هي اكبر من ( 2 ) وهذا يعني ان

المتغير (  $X_i$  ) معنوي . وان اختبار F المحتسبة هي اكبر من ( 10 ) وهذا يعني ان نتائج

النموذج القياسي مقبولة ومرضية ويمكن اعتمادها .

ان قيمة الاخطاء المعيارية ( SE ) منخفضة وتأكد ذلك معنوية النتائج في درجة معنوية .

- ٢ - النفقات التعليمية الحكومية للتعليم العالي تمثل (Y2) : والدخل القومي الذي يمثل (Xi) ، اظهرت الدالة الخطية كما هو واضح من الدالة والرسم البياني التوضيحي لها رقم (2).
- أ-من ناحية المنطق الاقتصادي فان اشاره الحد الثابت موجبة وهي بذلك تتفق مع المنطق الاقتصادي .
- ب- من الناحية القياسية والاحصائية فان معامل التحديد  $R^2 = 0.778$  وهذا يوضح ان اثر الدخل القومي واضح على النفقات التعليمية للتعليم العالي وان الارتباط قوي . واظهر اختبار D.W عدم وجود ارتباط ذاتي .
- ت- الاختبارات الإحصائية والقياسية أظهرت قيمة (t) اكبر من (2) واختبار (F) المحسوبة هي اكبر من (10) وهذا يعني ان المتغير (Xi) معنوي وان نتائج النموذج القياسي مقبولة ومرضية ويمكن اعتمادها .
- ث- إن قيمة الأخطاء المعيارية (SE) هي منخفضة وبالتالي تؤكّد معنوية النتائج .
- 3- اثر الدخل القومي على النفقات التعليمية الحكومية والتعليم العالي بصورة خاصة يتضح من خلال الدوال والرسم البياني التوضيحي الذي يؤكّد استمرار النفقات التعليمية حتى في حالة أن يكون الدخل القومي مساوياً للصفر (فرض نظري) لضرورة استمرار التعليم والتطور في البلد عن طريق القروض أو المساعدات الخارجية وخاصة نفقات التعليم العالي لتوفير كوادر متقدمة تعمل على تطوير البلد في كافة التخصصات .
- جدول رقم (4) يمثل الدخل القومي والنفقات التعليمية الحكومية الكلية والإنفاق على التعليم العالي للمرة 1990-1990

السنوات	الدخل القومي (مليون دينار عراقي) Xi	إنفاق حكومي على التعليم الكلي (مليون دينار عراقي) Y1	إنفاق حكومي على التعليم العالي (مليون دينار عراقي) Y2
1990	22848.3	746.0	187.0
1991	21313.3	793.0	199.0
1992	59348.2	1110.6	278.7

1993	124479.0	2243.4	563.0
1994	616198.0	6391.3	1604.1
1995	1940994.0	18109.3	4545.1
1996	2379254.0	21189.1	5318.4
1997	2979505.0	19813.0	4973.0
1998	3629037.0	19703.5	4945.5
1999	4391135.0	20235.3	7079.0
2000	4874416.0	19917.3	4999.2
2001	536175.0	19952.1	5007.9
2002	5924542.0	20034.9	5695.4

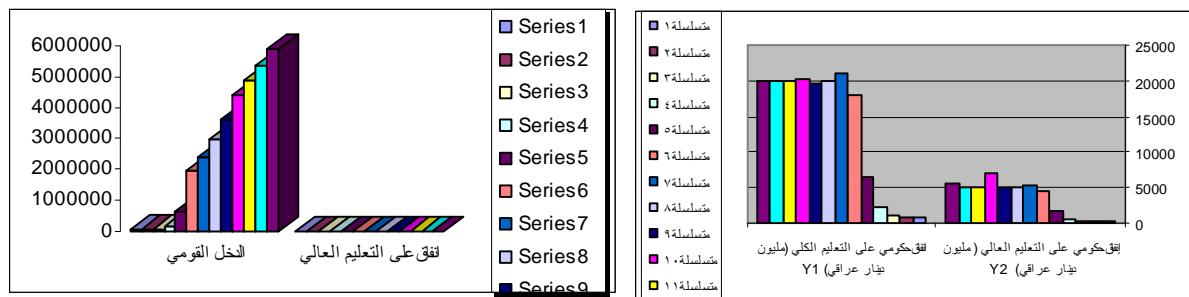
المصادر : ١ - وزارة التخطيط - المجموعات الاحصائية السنوية - مجموعة اعداد .

٢- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (اسكوا) المجموعات الاحصائية لسنوات عديدة

الامانة العامة لجامعة الدول العربية - التقارير الاقتصادية العربية الموحدة - اعداد مختلفة .

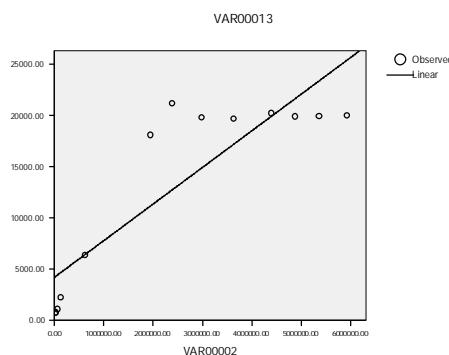
الامم المتحدة - اليونسكو - المجموعات الاحصائية السنوية لسنوات متعددة .

الشكل البياني رقم (2) الذي يوضح الدخل القومي والانفاق الكلي على التعليم والانفاق على التعليم العالي في العراق وحسب السنوات .



الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (1) الذي يوضح النفقات التعليمية الحكومية الكلية مع الدخل القومي في العراق وحسب السنوات .

المحور الاقتصادي ————— القياس الاقتصادي لأثر حجم الدخل القومي على النفقات التعليمية و مدخلات التعليم العالي في العراق للمدة 1970 - 2002



$$Y_2 = 4206.296 + 0.872X_i + E_2$$

$$t = 5.896$$

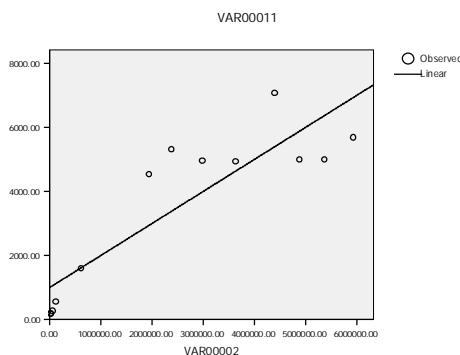
$$SE = 0.140$$

$$R\text{-square} = 0.760$$

$$F = 34.760$$

$$D.W=1.54$$

الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (2) الذي يوضح النفقات التعليمية الحكومية للتعليم العالي مع الدخل القومي في العراق وحسب السنوات .



$$Y_1 = 1000.982 + 0.882X_i + E_1$$

$$t = 6.217$$

$$SE = 0.14$$

$$R\text{-square} = 0.778$$

$$F = 38.650$$

$$D.W=1.58$$

خامساً : قياس أثر الدخل القومي على مدخلات التعليم العالي للمدة ١٩٩٠-٢٠٠٢ :  
وبذلك تعتبر مدخلات التعليم العالي هي متغيرات تابعة تمثل ( $Y_i$ ) وتقسم إلى :

$$Y_3 = f(x) \quad \text{يصبح عدد الاساتذة يمثل}$$

$$Y_4 = f(x) \quad \text{٢ - ويصبح عدد الطلبة يمثل}$$

$$Y_5 = f(x) \quad \text{ويصبح عدد الجامعات يمثل} \\ \text{وهي متغيرات تابعة .}$$

ويعتبر الدخل القومي يمثل المتغير المستقل الوحيد يمثل ( $Y_i$ )  
ويعتبر الباقي في المعادلة تمثل ( $E_i$ )

كما هو واضح من الجدول رقم (٥) الذي يمثل الدخل القومي ومدخلات التعليم العالي وهي عدد  
الاساتذة ، وعدد الطلبة ، وعدد الجامعات في العراق للمدة ١٩٩٠-٢٠٠٢ ويشير في الشكل  
البياني رقم (٣) والتي تظهر تطور مدخلات التعليم العالي حسب السنوات .

وقد تم تحليل البيانات بواسطة نظام spss لاستخراج العلاقة بين المتغيرات المدروسة بواسطة  
نموذج الانحدار الخطي ثلث مرات وهي كما يلي :

عدد الاساتذة في التعليم العالي والتي تمثل ( $Y_3$ ) : والدخل القومي الذي يمثل ( $X_i$ ) واظهرت  
الدالة الخطية كما هو واضح من الدالة والرسم البياني التوضيحي لها رقم (٣) .

من ناحية المنطق الاقتصادي فان اشاره الحد الثابت موجبة وهي متوافقة مع النظرية الاقتصادية  
والمنطق الاقتصادي للعلاقة بين الدخل القومي وعدد الاساتذة في التعليم العالي .

من الناحية القياسية والاحصائية فان معامل التحديد  $R^2 = 0.820$  وهذا يؤكد وجود  
ارتباط قوي جداً بين المتغيرين . واظهر اختبار D.W عدم وجود ارتباط ذاتي .

الاختبارات الإحصائية والقياسية أظهرت إن قيمة اختبار (t) هي اكبر من (2) وهذا يعني ان  
النوع ( $X_i$ ) معنوي وان اختبار (F) المحسوبة هي اكبر من (10) وهذا يعني ان نتائج النموذج  
القياسي مقبولة ومرضية ويمكن اعتمادها .

ان قيمة الاخطاء المعيارية (SE) هي منخفضة جداً وهذا يؤكد معنوية النتائج المستخرجة .  
عدد الطلبة في التعليم العالي والتي تمثل ( $Y_4$ ) : والدخل القومي يمثل ( $X_i$ ) واظهرت الدالة  
الخطية كما هو واضح من الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (٤) .

من ناحية المنطق الاقتصادي فان اشارة الحد الثابت موجبة وهي بذلك تتفق مع النظرية الاقتصادية والمنطق الاقتصادي .

من الناحية القياسية والاحصائية فان معامل التحديد  $R^2 = 0.920$  وهذا يوضح ان هناك ارتباط قوي بين المتغيرات . واظهر اختبار D.W عدم وجود ارتباط ذاتي . اثر الدخل القومي واضح على عدد طلبة التعليم العالي وان الارتباط بينهما قوي جدا .

الاختبارات الاحصائية والقياسية اظهرت اختباراً (t) اكبر من (2) واختباراً (F) المحاسبة هي اكبر من (10) وهذا يعني ان المتغير ( $X_i$ ) معنوي وان نتائج النموذج القياسي ككل هي مقبولة ويمكن اعتمادها .

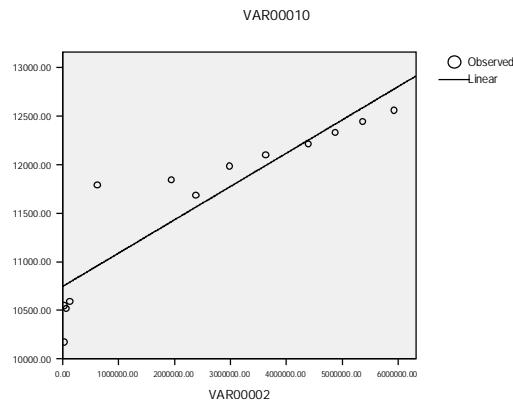
ان قيمة الاخطاء المعيارية (SE) منخفضة جدا وتأكد معنوية النتائج .

جدول رقم (5) يمثل الدخل القومي ومدخلات التعليم العالي في العراق لالمدة 1990-2002 .

السنوات	الدخل القومي (مليون دينار عربي ) $X_i$	عدد الأساتذة أستاذ $Y_3$	عدد الطلبة طالب $Y_4$	عدد الجامعات جامعة $Y_5$	ت
1990	22848.3	10173	184047	11	1
1991	21313.3	10548	179542	11	2
1992	59348.2	10520	197786	11	3
1993	124479.0	10592	197437	12	4
1994	616198.0	11791	186140	12	5
1995	1940994.0	11844	201984	12	6
1996	2379254.0	11685	232896	11	7
1997	2979505.0	11986	257278	11	8
1998	3629037.0	12101	266505	11	9
1999	4391135.0	12216	278785	12	10
2000	4874416.0	12331	273991	12	11
2001	5361575.0	12446	277195	13	12
2002	5924542.0	12561	280399	15	13

المصدر : نفس مصادر جدول رقم (4)

الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (3) الذي يمثل عدد الاساتذة في التعليم العالي في العراق وحسب السنوات .



$$Y3 = 10746.564 + 0.905Xi + E3$$

$$t = 11.269$$

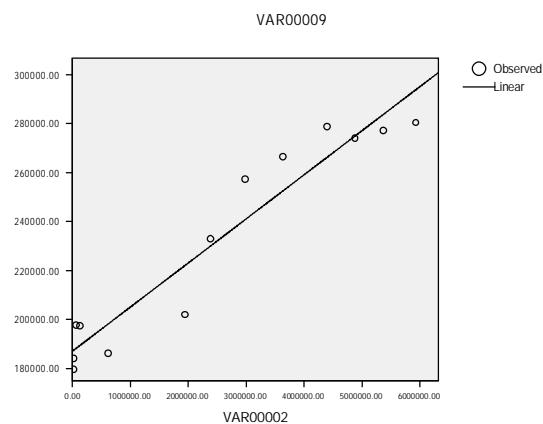
$$SE = 0.08$$

$$R\text{-square} = 0.920$$

$$F = 126.988$$

$$D.W=1.76$$

الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (4) الذي يمثل عدد الطلبة في التعليم العالي في العراق وحسب السنوات .



$$Y10=10746.564+0.905X2+E10$$

المحور الاقتصادي ————— القياس الاقتصادي لأثر حجم الدخل القومي على النفقات التعليمية و مدخلات التعليم العالي في العراق للمدة 1970 - 2002

$$t = 7.073$$

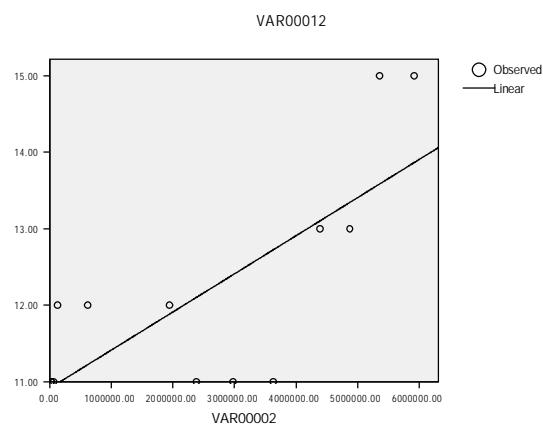
$$SE = 0.12$$

$$R\text{-square} = 0.820$$

$$F = 50.028$$

$$D.W=1.52$$

الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم ( 5 ) الذي يمثل عدد الجامعات في العراق وحسب السنوات



$$Y5 = 10.916 + 0.750X_i + E_5$$

$$t = 3.764$$

$$SE = 0.19$$

$$R\text{-square} = 0.563$$

$$F = 14.167$$

$$D.W=1.07$$

عدد الجامعات في التعليم العالي والتي تمثل (Y5) : والدخل القومي يمثل (Xi) وأظهرت الدالة الخطية كما هو واضح من الدالة والرسم البياني التوضيحي رقم (5) .  
من ناحية المنطق الاقتصادي فان إشارة الحد الثابت موجبة وهي بذلك تتفق مع النظرية الاقتصادية والمنطق الاقتصادي .

من الناحية القياسية والاحصائية فان معامل التحديد  $R^2 = 0.563$  وهو ارتباط ضعيف نسبياً وهذا يؤكد ضعف الاهتمام بإنشاء الجامعات وتطويرها من قبل الدولة . بينما كانت الاختبارات  $t$ ,  $F$  فهي معنوية للمتغيرات والنموذج القياسي ككل كما إن الأخطاء المعيارية ( $SE$ ) قليلة تؤكّد معنوية النتائج . كما اظهر اختبار  $D.W$  عدم وجود ارتباط ذاتي .

#### الاستنتاجات :

منذ عام 1970 يلاحظ إن نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي كانت منخفضة فمثلاً عام 1970 بلغت 0.3% من الدخل القومي بينما ازدادت عام 1975 إلى 5.5% ثم بدأت بالانخفاض منذ عام 1980 لغاية 1995 حيث وصلت إلى 1% من الدخل القومي ثم انخفضت بعد ذلك في عام 1994 . حتى وصلت إلى 0.34% من الدخل القومي في عام 2002. وهذا يؤكد السياسة التعليمية المتدهورة والخطيرة التي كانت معتمدة في العراق . وعند مقارنة نسبة النفقات التعليمية من الدخل القومي مع نسبتها من الدخل القومي لبعض الدول العربية ودول العالم ظهرت بأنها قليلة ومتواضعة جداً وحتى مع الدول الفقيرة .

٢ - مقارنة نسبة الأمية لبعض الدول العربية مع العراق ظهر بان العراق يحتل المرتبة الثالثة عام 1995 بعد اليمن ومصر واللذان تحتلان المرتبتين الاولى والثانية على التوالي رغم موارد العراق الكبيرة والضخمة . وتظهر الأردن هي اقل دولة فيها امية بين الدول العربية واكثر منها الكويت والسعودية ثم سوريا على الترتيب . وبالمقارنة مع الأردن وسوريا ذات الموارد المحدودة فان نسبة الامية فيها اقل من العراق وان الوضع في هذه الدول قد تحسن أيضاً مرة أخرى منذ عام 2000 .

٣ - قياس اثر الدخل القومي على النفقات التعليمية الحكومية بطريقة الانحدار الخطي ظهر إن هناك ارتباط قوي بين الدخل القومي والنفقات التعليمية الحكومية وهذا ما أظهرته النتائج والاختبارات الإحصائية والقياسية وكذلك أظهرت معنوية المعلمات والنموذج ككل والنتائج . كما أعطت نفس النتائج بالنسبة للعلاقة بين الدخل القومي والإنفاق على التعليم العالي .

٤ - قياس اثر الدخل القومي على مدخلات التعليم العالي بطريقة الانحدار الخطي وهي عدد الأساتذة وعدد الطلبة وعدد الجامعات ، فقد أظهرت النتائج وجود ارتباطاً قوياً بين الدخل القومي وعدد الطلبة والأساتذة وكانت النتائج معنوية حسب الاختبارات الإحصائية والقياسية مما يدل على اثر الدخل القومي الكبير على الطلبة والأساتذة ، لكن أظهرت

النتائج عن وجود ارتباط ضعيف بين الدخل القومي وعدد الجامعات بالرغم كانت النتائج معنوية حسب الاختبارات الإحصائية والقياسية وهذا يعكس قلة الاهتمام بالتوسيع في الجامعات وتطويرها وإهمالها من قبل الدولة في ذلك الوقت .

٥- أصبح التعليم يواجه تراجعاً كبيراً وخطيراً سواء في التعليم العالي او المراحل الابتدائية من التعليم بسبب حصول التضخم واصبحت العوائد والرواتب لا تسد احتياجات العوائل مما اضطرها الى العمل من قبل الطلبة والاساتذة لكي يواجهون النقص في ايراداتهم ومعيشتهم معيشة كريمة في ظل تلك الفترة العصيبة .

#### الوصيات :

ضرورة رفع مستوى النفقات التعليمية بشكل متميز وتوفير المستلزمات الضرورية والمخبرات الحديثة والوسائل التعليمية المتقدمة لايصال المعلومات الى الطلبة بشكل متميز ولمواجهة التراجع والخلف الذي حصل في التعليم طيلة السنوات الماضية .

ضرورة توفير مستوى معاشي مناسب ومرفق للهيئة التدريسية وذلك بتوفير كافة الخدمات والاجواء المعيشية لهم لكي يقوموا بالتفريغ للبحث والتطوير في مجال تخصصاتهم .

ضرورة الانفتاح على الجامعات العالمية للاستفادة من الخبرات العلمية لها وذلك بارسال الكوادر للتدريب او الحصول على التخصصات النادرة والتطبيقية التي تعمل على رفد العراق بالكوادر المتخصصة .

ضرورة توفير خدمات الانترنت والكمبيوتر في الجامعات بشكل كبير للتواصل مع الاصدارات العالمية الحديثة لتطوير التخصصات المختلفة ومواكبة التطورات العلمية التي تحدث في مجال البحث العلمي الحديث .

ضرورة ادخال التدريسيين في الجامعات وهيئة التعليم التقني في وحدات تطويرية لنقوية اللغة واسراراً لهم في دورات تطويرية خارج القطر لمواكبة التطورات في مجال العلوم المختلفة وخاصة للحاصلين على الشهادات من داخل القطر مع توفير فرص اكمال الدراسة بالنسبة للتدريسيين الذين فاتتهم فرصة الحصول على شهادة أعلى وذلك لامتلاكهم الخبرة في هذا المجال ضرورة الاستفادة من الكم الهائل من البحوث لغرض التطبيق في الواقع والاستفادة من الافكار والمعلومات المفيدة التي تضمنتها في العلوم المختلفة في العراق .

ضرورة فتح جامعات وكليات جديدة في كافة المحافظات لاستيعاب الاعداد المتزايدة من الطلبة ومحاولة تسهيل اكمال الدراسة للافراد الذين فاتتهم فرصة الحصول على الشهادة الجامعية .

### المصادر العربية والأجنبية

- د. حسين عمر - موسوعة المصطلحات الاقتصادية - دار الشروق - ١٩٧٩ - ص ١٥٦ .
- وزارة التخطيط - المعهد القومي للتخطيط - دليل المصطلحات الاقتصادية والتخطيطية - بغداد - ١٩٨٨ ص ١٣ .
- حسن النجفي - القاموس الاقتصادي - الدار الوطنية لنشر والتوزيع والاعلان - بغداد - ١٩٧٧ ص ٣٥٥ .
- جامعة بغداد - كلية التربية الاولى ( ابن رشد ) - مركز البحوث التربوية والنشر - جمال عزيز فرمان - تطوير النفقات التعليمية في اقطار مجلس التعاون العربي - بغداد - ١٩٩٠ ص ٦ .
- MIERE. M. Gerald & Baldwin R- ( Economic Development , theory policy sed (London) ( New York ) , John Wiley & Sons,Inc , 1985- P.2 .
- د. علي الروي - قطاع الخدمات في الاقتصاد العراقي واهميته ، مؤشرات تطوره ومهام تطوير لمرحلة ما بعد الحرب - مجلة النفط والتنمية السنة ١٣ - العدد الرابع - تموز - آب - ١٩٨٨ ص ٦٨ .
- Stanly Fisher & Ruddier dernbns che ( Economics ) International Student Edition , Mcgrow Hill Inc ., to sho printing Co . LTD , Tokyo Japan – 1983 – P 337 .
- محمد عبد الرزاق شقيق وأخرون - التربية المعاصرة وطبيعتها وابعادها الاساسية - دار العلم للنشر والتوزيع - القاهرة - ١٩٨٩ - ص ١٢٤ .
- G.S.Becher (Under investrlnt in Collage education , Proceeding ) American Economic Review , may – 1960 P- 347 .
- ١- د. عبد الله عبد الكريم - التخطيط التربوي - دار العلم للملايين بيروت ١٩٧٠ ص ٣٥ .
- 11-J.vaizy( the control of Education ) Faberf Faber , London , 1963 ,p14
- ١٢- مصدق جميل الحبيب - التعليم والتنمية الاقتصادية - دار الرشيد للنشر - بغداد - ١٩٨١ ص ١٣٩ .
- 13- T.W.Schultz (Investment in Education) the ver. of Chicago prell Chicago , 1977- pp.7-9 .

- ٤- د. محسن عليوي السلمان - تطور التربية والتعليم في العراق - مجلة النفط والتنمية - بغداد - العدد - ١٤ - تموز - آب 1988 - ص 113-114 .
- ٥- د. حامد عمار - في اقتصاديات التعليم - الطبعة الثانية - دار المعرفة - القاهرة - 1968 - ص 103 .
- ٦- د. جمال عزيز فرحان - دور التعليم في تنمية الموارد البشرية وأثره في النمو الاقتصادي في العراق - اطروحة دكتوراه - (غير منشورة) - كلية الادارة والاقتصاد - الجامعة المستنصرية - بغداد - 1995 - ص 106-107 .
- ٧- ناصر عبد الحليم عمر - الانفاق على التعليم في الدول العربية رؤية استشرافية - رسالة ماجستير - المعهد العالي للدراسات السياسية الدولية - الجامعة المستنصرية - 2004 - ص 22 .
- ٨- وزارة التخطيط - المعهد القومي للتخطيط - د. اسماعيل عبيد حمادي و د. علي ميرزا و د. وليد الزند و د. محمد حسين باقر - محاضرات في اعداد البحث والدراسات - بغداد - 1986 - ص 9,8 .
- ٩- د. عادل عبد الغني محبوب - القياس الاقتصادي - وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - المكتبة الوطنية - الطبعة الاولى - بغداد - 1982 - ص 34 .
- ١٠- د. خاشع محمود الرواوى - المدخل الى الاحصاء - كلية الزراعة والغابات - جامعة الموصل - 1984 - ص 425 .
- ١١- د. محمد عبد العال النعيمي - كنعان عبد اللطيف - نظرية الاقتصاد القياسي - ترجمة كتاب نظرية الاقتصاد القياسي للمؤلف - A. Kowtsoyionnis . وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - الجامعة المستنصرية - دار الحكمة للطباعة والنشر - بغداد - 1991 - ص 67 .
- ١٢- د. عصام عزيز شريف - مقدمة في الاقتصاد القياسي - دار الطليعة - الطبعة الثالثة - بيروت - 1982 - ص 25 .
- ١٣- د. اموري هادي كاظم و د. سعيد علي هادي - القياس الاقتصادي التطبيقي ترجمة ومراجعة د. هاشم علوان السامرائي - دار الحكمة للطباعة والنشر - جامعة بغداد - 1990 - ص 34 .
- ١٤- وزارة التخطيط - المجموعات الاحصائية السنوية - مجموعة اعداد .

- ٢٥-الامانة العامة لجامعة الدول العربية - التقارير الاقتصادية العربية الموحدة - اعداد مختلفة  
٢٦-اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ( الاسكوا ) - المجموعات الاحصائية السنوية  
١ - سنوات متعددة .  
٢٧-الامم المتحدة - اليونسكو - المجموعات الاحصائية السنوية - سنوات متعددة .